

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

МОСКВА

Министрой России (В.В.Якушеву)

Прошу обеспечить информационную и методическую поддержку субъектов Российской Федерации в части возможности реализации проектов по созданию автоматизированных информационно-измерительных систем учета энергетических и коммунальных ресурсов по схеме контракта жизненного цикла.

О результатах доложите в I квартале 2020 г.

31 октября 2019 г.

ВМ-П9-9434



РАЗОСЛАТЬ

Какие документы или копии (номер, дата, кол-во листов)
Исх. 3-П9-38679 от 22.10.2019 на 7 л.

Кому (наименование учреждения, организации)
С-ту Мутко В.Л., Министром России, высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации (по списку), Уварову А.К.

Оригинал + 1 копия - Департаменту промышленности и инфраструктуры

Ковальчук В.В.

(подпись ответственного исполнителя)

Телефон - 985-46-68

17 октября 2019 г.



4262364
31.10.19
10:25:42



Заместителю Председателя Правительства
Российской Федерации
В.Л.Мутко

Уважаемый Виталий Леонтьевич!

Департаментом промышленности и инфраструктуры Правительства Российской Федерации в рамках мониторинга исполнения законодательства Российской Федерации об энергосбережении проанализированы отдельные вопросы организации учета отпускаемых ресурсоснабжающими организациями ресурсов потребителям.

Несмотря на то, что согласно требованиям законодательства об энергосбережении начиная с 2011 года все здания, строения, сооружения, при эксплуатации которых используются энергетические ресурсы (в том числе временных объектов), должны быть оснащены приборами учета потребляемых ресурсов, на сегодняшний день в сфере водоснабжения уровень «оприборивания» составляет порядка 50%, в сфере теплоснабжения - от 30 до 70% в зависимости от региона.

Отсутствие полноценного учета приводит к неэффективному расходованию энергоресурсов, к невозможности составления достоверных балансов, недостоверности выставления счетов и т.д., что, в свою очередь, ведет к неудовлетворительным финансовым показателям ресурсоснабжающей организации, дополнительной нагрузке на бюджетную систему Российской Федерации. При этом имеющиеся практические результаты реализации отдельных проектов создания систем автоматизированного учета энергоресурсов (далее – АСКУЭ) показывают существенные положительные эффекты по снижению затрат, выявлению неучтенных потерь и потребления, повышению собираемости платежей (приложение 1).

В то же время реализация указанных проектов требует значительных инвестиций, которые ресурсоснабжающие организации не могут себе позволить в условиях тарифного регулирования и наличия ограничения по росту платежей граждан.

Одним из решений указанной дилеммы является реализация проектов по организации учета производимых, передаваемых и потребляемых энергоресурсов по схеме контракта жизненного цикла (далее – КЖЦ).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2018 г. № 1281 перечень случаев заключения контракта жизненного цикла дополнен следующим подпунктом:

«п) выполнение работ по созданию автоматизированных информационно-измерительных систем учета энергетических и коммунальных ресурсов (включая работы по установке приборов (узлов) учета, устройств сбора и передачи данных учета, а также по созданию программных продуктов для сбора, хранения и передачи данных учета);».

Указанный механизм имеет существенные преимущества по сравнению со стандартными способами осуществления закупок. Основными показателями успешности использования механизма КЖЦ при реализации проектов по

созданию АСКУЭ является выполнение всех этапов проекта одним исполнителем с полной ответственностью исполнителя за функциональные, технические и эксплуатационные показатели объекта на протяжении всего срока эксплуатации (жизненного цикла объекта), высокая мотивация исполнителя в выполнении работ качественно и в срок (фактически гарантийный срок на результат работ, включая приборы учета, запорную арматуру, системы и устройства передачи данных, равняется сроку действия КЖЦ), снижение бюджетной нагрузки в связи с распределением платежей за результат работ во времени (рассрочка оплаты в течение срока действия КЖЦ) (справка по механизму КЖЦ дана в приложении 2).

При этом на сегодняшний день практика применения КЖЦ незначительна, положения законодательства о контрактах жизненного цикла в части организации приборного учета фактически не работают и не используются.

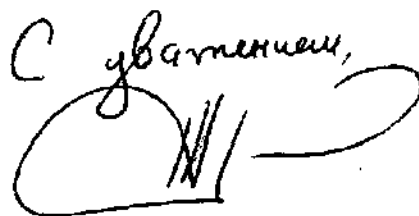
Первым примером реализации такого подхода стал заключенный в сентябре 2019 г. ГУП МО «Коммунальные системы Московской области» договор по формуле КЖЦ на «Установку и техническое обслуживание узлов учета холодной воды и автоматизированной системы комплексного учета энергоресурсов (холодной воды) (АСКУЭ)». Также имеется опыт г. Москвы по заключению контракта жизненного цикла на установку приборов учета тепловой энергии в многоквартирных домах, однако этот опыт не может быть тиражирован в дальнейшем.

С целью информирования субъектов Российской Федерации о лучших региональных практиках и инициативах в части построения систем коммерческого учета энергоресурсов по схеме контракта жизненного цикла и возможности их дальнейшего тиражирования представляется целесообразным поручить Минстрою России организовать соответствующую информационную и методическую поддержку субъектов Российской Федерации по реализации соответствующих проектов организации коммерческого учета.

Проект Вашего поручения прилагается.

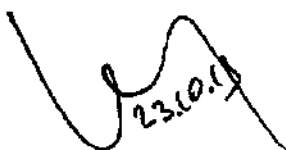
На Ваше решение.

Врио директора Департамента
промышленности и инфраструктуры
Правительства Российской Федерации

С уважением,


И.Набиев

22 сентября 2019 г.
N 3-П9-38679


23.10.19

В 2016 – 2017 годах в Калужской области был реализован пилотный проект по внедрению автоматизированной системы контроля и учета энергоресурсов (АСКУЭ) на системах водоснабжения ГП «Калугаоблводоканал» (далее – пилотный проект).

В рамках пилотного проекта были выполнены работы по обследованию систем водоснабжения отдельного микрорайона, запроектированы и установлены магистральные и общедомовые высокоточные приборы (узлы) учета с функцией передачи данных, а также внедрена и начиная с 2017 года по настоящее время успешно эксплуатируется автоматизированная система контроля и учета водопотребления.

Результаты пилотного проекта за период эксплуатации системы учета подтверждают:

- сокращение продолжительности перерыва подачи ресурсов при аварии на централизованных сетях водоснабжения;
- снижение потерь ресурсов при их передаче (распределении), включая потери ресурсов в сети (технологические и коммерческие);
- рост объема реализации ресурсов (в куб. м) и увеличение собираемости платежей за поставленный энергоресурс (в рублях) более чем на 20%.

Энергосбережение было достигнуто в результате осуществления мониторинга водопотребления, отслеживания в режиме реального времени аварийных ситуаций на линии и их оперативной ликвидации, выявления неучтенных потерь воды при ее транспортировке конечному потребителю.

Опыт реализации мероприятий по энергосбережению в сфере ЖКХ на примере пилотного проекта показал, что внедрение системы цифрового учета водопотребления, то есть точный учет коммунального ресурса, автоматизированный сбор данных, надежность и работоспособность всех элементов системы позволило существенно повысить энергоэффективность используемой на выделенном участке системы водоснабжения и сократить убытки ресурсоснабжающей организации.

Экономический эффект и результаты практической реализации пилотного проекта подтверждают преимущество реализации подобных проектов в рамках механизмов КЖЦ.

Справка

о возможности использования механизма контракта жизненного цикла для обеспечения приборного учета производимых, передаваемых и потребляемых энергоресурсов

С 2011 года все потребление энергетических ресурсов (за рядом исключений для газа и Республики Крым) подлежит обязательному учету с применением приборов учета (требование статьи 13 Федерального закона «Об энергосбережении»). По состоянию на середину 2019 года уровень оснащённости приборами учета составляет в зависимости от вида энергоресурсов и субъектов Российской Федерации от 20 до 80%. Применение механизма КЖЦ позволяет расширить инструменты финансирования оснащения приборами учета соответствующих объектов и направлено на создание условий для перехода к 100%-ному приборному учету потребляемых энергоресурсов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2018 г. № 1281 перечень случаев заключения контракта жизненного цикла дополнен следующим подпунктом:

«п) выполнение работ по созданию автоматизированных информационно-измерительных систем учета энергетических и коммунальных ресурсов (включая работы по установке приборов (узлов) учета, устройств сбора и передачи данных учета, а также по созданию программных продуктов для сбора, хранения и передачи данных учета);».

В зависимости от источника финансирования построение системы учета по схеме КЖЦ возможно как в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), так и в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Использование механизма КЖЦ позволяет:

- определить все технико-экономические параметры проекта «оприборивания» до его «старта»;
- изначально запроектировать и реализовать проект «оприборивания» целиком (не разбивая работы на отдельные закупки);
- обеспечить гарантированную работоспособность системы, включая приборы учета, запорную арматуру, системы и устройства передачи данных, в течение всей длительности жизненного цикла (прямая заинтересованность исполнителя в работоспособности системы на всем жизненном цикле);
- обеспечить технологическую преемственность и последовательность создания системы и ее дальнейшей эксплуатации за счет одного исполнителя;
- возложить на исполнителя ответственность за работоспособность всех элементов системы на всех этапах технологического и жизненного цикла;

- распределить стоимость проекта во времени на весь жизненный цикл¹;
- оптимизировать суммарную эффективность проекта.

При реализации схемы КЖЦ отдельными закупочными процедурами все вышеуказанные параметры будут меняться по каждой закупке, и в итоге для системы в целом могут существенно отличаться от запланированных «на старте».

Инвестиционная привлекательность реализации проекта «оприборивания» по схеме КЖЦ для потенциальных инвесторов существенно выше за счет эффекта масштаба и длительности реализации.

Ключевые преимущества модели КЖЦ

(по сравнению со стандартными отдельными закупками на каждый вид работ проекта)

№ п/п	КЖЦ по Закону № 44-ФЗ/223-ФЗ	Отдельные закупочные процедуры по Закону № 44-ФЗ/223-ФЗ
1	<p>КЖЦ объединяет все стадии контракта (проектирование, производство, поставку, обслуживание, эксплуатацию), за счет чего снижаются риски недобросовестного поведения исполнителя на каждой стадии выполнения контракта. Исполнитель мотивирован качественно выполнить стадии проектирования, производства в связи с тем, что недобросовестное выполнение данных этапов приведет к росту издержек на стадии эксплуатации, а следовательно, к росту совокупных издержек выполнения контракта.</p> <p>Соответственно повышается качество выполненных работ на каждой стадии его выполнения и гарантированно достигается конечный результат.</p>	<p>По каждому отдельному этапу работ проводится отдельная закупка.</p> <p>Качество выполнения каждого последующего этапа зависит от качества выполнения предыдущего.</p>
2	<p>КЖЦ минимизирует риски некачественного проектирования и выполнения работ на всех этапах контракта.</p> <p>Государственная сторона не осуществляет разработку проектно-сметной документации</p>	<p>При проведении отдельных закупочных процедур недочеты этапа проектирования, иных этапов крайне сложно устранить в ходе реализации проекта в целом, что повлечет</p>

¹ Статья 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Иные государственные контракты, заключаемые от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципальных контракты, заключаемые от имени муниципального образования, предметами которых являются выполнение работ, оказание услуг, длительность производственного цикла выполнения, оказания которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, могут заключаться в случаях, предусмотренных соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами местной администрации муниципального образования, в пределах средств и на сроки, которые установлены указанными актами, а также в соответствии с иными решениями Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации муниципального образования, принимаемыми в порядке, определяемом соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

	для реализации проекта - это относится к обязательствам частного партнера. Публичный партнер только определяет основные технические и функциональные показатели объекта КЖЦ и контролирует их соблюдение на стадии эксплуатации.	необходимость внесения значительных изменений уже на стадии выполнения работ, существенных дополнительных затрат, в том числе временных, либо полной невозможности дальнейшего выполнения обязательств по контракту.
3	КЖЦ исключает разрыв ответственности исполнителя при выполнении всех стадий контракта, начиная от проектирования и завершая эксплуатационным обслуживанием предмета закупки.	В соответствии с традиционной схемой государственного контракта ответственность за исполнение каждой стадии контракта несет исполнитель соответствующего этапа. Таким образом, ответственность за достижение конечного результата распределена (размыта) между всеми исполнителями проекта.
4	КЖЦ перекладывает на исполнителя все проектные, строительные и эксплуатационные риски на протяжении всего жизненного цикла предмета закупки.	Обязательства исполнителей по каждой стадии контракта гарантированы исключительно в период гарантийного срока (как правило, 1-2 года) отдельных элементов проекта. Риски недостижения конечного результата существенны. Ответственность за функциональные, технические и эксплуатационные показатели системы в целом возложены на заказчика.
5	КЖЦ возлагает на исполнителя бремя содержания, обслуживания (плановый, текущий, капитальный, аварийный ремонт, полная замена) предмета закупки в период жизненного цикла (10-12 лет).	Объем расходов и затрат на ремонт и содержание объекта, созданного по государственному заказу, зависит от того, насколько качественно подрядчики - исполнители по государственным контрактам осуществили работы по проектированию и строительству объекта. Бремя содержания, обслуживания объекта несет заказчик
6	КЖЦ позволит минимизировать затраты заказчика на выполнение контракта в связи с более эффективным использованием производственных мощностей, персонала и иных ресурсов исполнителя благодаря экономии от масштаба, а также высокой доступности данных факторов производства на всех стадиях контракта.	В связи с исполнением стадий проекта разными подрядчиками-исполнителями минимизация затрат отсутствует.
7	КЖЦ предусматривает оплату по контракту только после сдачи объекта в эксплуатацию и его поддержания в соответствии с функциональными параметрами, что гарантирует поддержание высокого качества эксплуатационного обслуживания на протяжении жизненного цикла.	При заключении государственного контракта по каждому отдельному этапу проекта оплата товара, выполненных работ, оказанных услуг осуществляется в сжатые сроки, как правило, 30-60 дней с даты передачи товара, результата работ, услуг.

		заказчику
8	<p>Равномерное распределение платежей на весь срок жизненного цикла позволяет заказчику осуществлять эффективное планирование затрат на эксплуатационное обслуживание в период жизненного цикла предмета закупки.</p> <p>У заказчика не возникает необходимости резервировать значительную сумму в бюджете на реализацию проекта, поскольку оплата разбита на более мелкие платежи, выплачиваемые в период жизненного цикла предмета закупки.</p>	<p>Равномерное распределение платежей на длительный срок при классической форме государственного контракта отсутствует.</p>
9	<p>КЖЦ позволяет заказчику существенно снизить организационные издержки, связанные со взаимодействием сторон и с проведением организационных мероприятий по определению поставщиков.</p>	<p>Проведение отдельных закупочных процедур по каждому этапу реализуемого проекта потребует организации и проведения 5-7 конкурсов с существенным временным промежутком проведения каждого. Длительные временные потери создают риски изменения, совершенствования технических и функциональных характеристик предмета закупки, что может повлечь изменение технических решений в ранее подготовленную проектную документацию.</p>